

ADVIESNOTA EN BESLUIT VOOR HET ALGEMEEN BESTUUR D.D. 9 OKTOBER 2026

VOORSTEL

1. INSTEMMEN MET BIJGEVOEGDE VERSIES VAN DE AKTE VAN OPRICHTING, LEDENOVEREENKOMST, TOETREDINGSOVEREENKOMST VAN DE COÖPERATIEVE VERENIGING VERDYGO UA WELKE WORDEN GEAGENDEERD VOOR DE VERGADERING VAN HET ALGEMEEN BESTUUR VAN 9 OKTOBER 2026;
2. KENNISNEMEN VAN HET DIRECTIEREGLEMENT VAST TE STELLEN DOOR DE LEDENVERGADERING VAN VERDYGO

PROBLEEMSTELLING

In de vergadering van 5 juni 2026 is door het algemeen bestuur het principebesluit genomen tot het (mede) oprichten van de coöperatieve vereniging Verdygo (dossier 3197). Dit voorstel is het vervolg op het eerder genomen besluit.

De op te richten coöperatie wordt het juridische voertuig voor de verdere reeds bestaande samenwerking tussen de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta, De Stichtse Rijnlanden, Drents Overijsselse Delta, Hollands Noorderkwartier, Limburg, Rivierenland, Rijnland en Vallei en Veluwe.

De akte van oprichting (hierna: statuten), ledenovereenkomst, toetredingsovereenkomst en het directiereglement zijn in samenspraak met juristen van alle negen waterschappen tot stand gekomen.

De Algemene ledenvergadering (ALV) is binnen een vereniging het hoogste orgaan. De ALV bepaalt de grote lijnen, kiest bestuursleden, stelt de begroting vast en controleert het bestuur. In de ALV hebben de 9 deelnemende waterschappen ieder één stem.

Er wordt een eerste jaarwerkplan en begroting 2027 voor de coöperatie opgesteld.

Besluitvorming hierover vindt plaats in de eerste ledenvergadering van de coöperatie na oprichting.

Via de besluiten tot oprichting van de negen deelnemende waterschappen wordt in de oprichtingsvergadering onder andere vastgelegd met welke taken de coöperatie start. Een besluit om nieuwe taken op te pakken is een besluit van de ALV, want het is een strategische beslissing (zie akte van oprichting artikel 14.3).

Ieder waterschap wordt in de ALV vertegenwoordigd door een bestuurder en kan dus mee besluiten over het oppakken van nieuwe taken. Wanneer een bestuurder verhinderd is kan deze volmacht geven aan een bestuurder van een ander waterschap om in de ALV voor het afwezige waterschap te stemmen (zie akte van oprichting artikel 18.5). Het is daarmee aan de discipline van het waterschap om zijn stem niet verloren te laten gaan.

De ALV besluit bij 2/3de meerderheid. Dat betekent dat pas wanneer 6 van de 9 waterschappen een taakuitbreiding willen die past binnen de statutaire doelstelling, de coöperatie deze kan oppakken.

De directie wordt gekozen door de ALV en heeft de dagelijkse leiding van de coöperatie en dient zich daarbij te houden aan de begroting die de ALV heeft vastgesteld en de kaders uit de statuten.

De aansprakelijkheid van het waterschap als lid van de coöperatie beperkt is tot maximaal het bedrag van de inbreng. Dat volgt uit het feit dat gekozen is voor een coöperatie met uitgesloten

aansprakelijkheid (UA). Daarnaast wordt voor de bestuursleden van de coöperatie zekerheidshalve een aansprakelijkheidsverzekering afgesloten.

Bijlage 1 en bijlage 3 bij dit voorstel zijn gedateerd op 6 juli 2026, bij eerdere voorstellen waren versies van 18 mei toegevoegd. Behalve de trackchanges die in de versies van 18 mei zichtbaar waren is er niets gewijzigd.

BEOOGD EFFECT

Met dit voorstel beogen we de bestuurlijke besluitvorming over het verstevigen van de Verdygo samenwerking te finaliseren door de statuten, de ledenovereenkomst en de toetredingsovereenkomst van de coöperatie vast te stellen. Uitgaande van eenzelfde besluit van de acht andere waterschappen zal de coöperatie bij notariële akte worden opgericht en kan meteen daarna de ledenovereenkomst ondertekend worden. De toetredingsovereenkomst gebruiken we bij het eerstvolgende waterschap dat wil gaan deelnemen in de samenwerking en lid wil worden van de coöperatie.

ARGUMENTEN

1.1 Algemeen bestuur is bevoegd

De nieuw op te richten vereniging ziet Aa en Maas als een zogenoemde verbonden partij. Dat betekent dat besluitvorming rondom de oprichting voorbehouden is aan het algemeen bestuur. Bij de behandeling van het eerdere voorstel tijdens de vergadering van 5 juni 2026 is afgesproken dat de statuten en overige documenten in een afzonderlijk voorstel voorgelegd worden aan het algemeen bestuur. Daaraan wordt met deze adviesnota voldaan.

1.2. De statuten, ledenovereenkomst en toetredingsovereenkomst creëren duidelijkheid over de rechtsverhoudingen die gelden tussen de -gremia van de- coöperatie en de waterschappen

De statuten zijn zo vormgegeven dat de samenwerking in de coöperatie kwalificeert als een horizontale (publiek-publieke) samenwerking, zodat er in de relatie waterschap – coöperatie geen aanbesteding nodig is. Wanneer de coöperatie een opdracht in de markt wil zetten, heeft zij zich te houden aan de Aanbestedingswet en de Wet Markt & Overheid. De statuten vormen de juridische grondslag voor het functioneren van de coöperatie. Dit document regelt in de kern het doel, de taken, de bekostiging, de governance van de coöperatie en de verhouding tussen de coöperatie de waterschappen. De ledenovereenkomst is bedoeld om het lidmaatschap van de coöperatie en de bijbehorende rechten en plichten van de waterschappen vast te leggen. De ledenovereenkomst is gekoppeld aan het lidmaatschap; opzeggen van de ledenovereenkomst is niet mogelijk zonder ook het lidmaatschap op te zeggen. De toetredingsovereenkomst is bedoeld om waterschappen die later toetreden te binden aan de afspraken die de oprichtende waterschappen nu vastleggen. Zo wordt de continuïteit van de samenwerking in de coöperatie geborgd.

1.3. De statuten, ledenovereenkomst en toetredingsovereenkomst zijn in lijn met de inhoudelijke afspraken waarmee het AB eerder heeft ingestemd

Met dit voorstel worden de inhoudelijke afspraken over de samenwerking in de vorm van een coöperatie, behoud van zeggenschap van de waterschappen bij belangrijke besluiten van de coöperatie en participatie van de waterschappen in de organen van de coöperatie, zoals deze opgenomen zijn in het genoemde AB-voorstel, gecodificeerd in de oprichtingsakte (met daarin opgenomen de statuten), de ledenovereenkomst en de toetredingsovereenkomst van de coöperatie. Op bedoelde afspraken zijn bij deze codificatie geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht.

1.4 Toetreding als lid

Door het ondertekenen van de ledenovereenkomst treedt waterschap Aa en Maas toe als lid van de coöperatieve vereniging.

2.1 Directiereglement is aangelegenheid Verdygo

Het directiereglement regelt de samenstelling, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de directie van Verdygo. Het directiereglement wordt vastgesteld tijdens de eerste ledenvergadering van de coöperatieve vereniging.

KANTTEKENINGEN/RISICO'S

1.1. Het oprichten van de coöperatie gebeurt pas dit najaar

De bedoeling is de coöperatie met alle negen waterschappen op te richten. Gezien de verschillen in de besluitvorming binnen de waterschappen qua procedure en tijdlijn gaan we er naar huidige inzicht vanuit dat we de coöperatie rond 28 oktober 2026 gaan oprichten.

Qua volgorde van besluitvorming is waterschap Aa en Maas het laatste waterschap dat bestuurlijk besluit.

1.2. Uittreden uit de coöperatie kan, maar heeft financiële consequenties

De coöperatie wordt voor onbepaalde tijd opgericht, omdat de samenwerking een continu karakter heeft. Niettemin geldt dat een waterschap kan besluiten om uit te treden, zoals zij ook zelf besluit om toe te treden. De coöperatie heeft een uittredingsbesluit te respecteren. Omdat uittreding van een waterschap financiële gevolgen heeft voor de coöperatie en de waterschappen die deelnemer blijven, is het vanuit dat perspectief billijk het uitredende waterschap te houden aan een opzegtermijn met bijbehorende contributie- en andere financiële verplichtingen van één vol kalenderjaar en daarnaast een tegemoetkoming te vragen in de aantoonbaar doorlopende kosten van de coöperatie. Dit stelt de coöperatie en de waterschappen die lid blijven in staat zich voor te bereiden op de situatie waarin de financiële bijdragen van het uittredende waterschap weg vallen.

FINANCIËN/SUBSIDIES/PROJECTENBOEK

De financiële consequenties zijn vermeld in het eerdere AB-voorstel; deze veranderen met onderhavig voorstel niet.

BIJDRAGE DUURZAAM WATERSCHAP

Het oprichten van een coöperatieve vereniging voor Verdygo dient als vervanging van de huidige samenwerkingsovereenkomst Verdygo en heeft daarmee in zichzelf geen aanvullende of nieuwe bijdrage aan de duurzaamheid van het waterschap. Het Verdygo-zuiveringsconcept draagt bij aan een duurzaam waterschap door energie-efficiëntie, circulariteit, flexibel en toekomstbestendig bouwen en een lagere milieu-impact over de gehele levenscyclus van een gemaal of zuivering. Deelname aan Verdygo sluit goed aan bij onze samenwerking met andere waterschappen voor de 'Zuivering van de toekomst'.

UITVOERING/VERVOLG

Nadat besluitvorming bij de deelnemende waterschappen is afgerond, kunnen de overeenkomsten door alle waterschappen ondertekend worden. Het dagelijks bestuur heeft in de vergadering van 1 september 2026 ingestemd met de machtiging van mevrouw S. de Zoeten om de stukken te ondertekenen.

Na instemming door het algemeen bestuur met het besluit tot oprichting van de coöperatieve vereniging en met de genoemde overeenkomsten worden deze besluiten ter kennisneming gezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, gelet op het bepaalde in artikel 19, van het Verordening van Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant houdende regels omtrent Waterschap Aa en Maas (Reglement voor het Waterschap Aa en Maas 2008).

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Gelet op de gezamenlijkheid van de samenwerking heeft het de voorkeur om met name de externe communicatie zoveel mogelijk af te stemmen en vanuit de samenwerking te doen. De communicatie wordt verzorgd door de communicatie werkgroep Verdygo.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Akte van oprichting – Cooperatieve vereniging Verdygo U.A. versie 6 juli 2026

Bijlage 2 Verdygo – Toetredingsovereenkomst versie 18 mei 2026

Bijlage 3 Ledenovereenkomst – Cooperatieve vereniging Verdygo U.A. versie 6 juli 2026

Bijlage 4 Verdygo – Directiereglement versie 18 mei 2026

VERSIEDATUM

1 september 2026

AB-BESLUIT

Djuma zaaknummer: 757797

Djuma documentnummer: 862940

ONDERWERP:

Oprichting van en deelnemen aan de coöperatieve vereniging Verdygo UA

BESLUIT:

Het Algemeen Bestuur van waterschap Aa en Maas;
gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur van 1 september 2026;
gelet op het bepaalde in de Waterschapswet en boek 2 van het Burgerlijk wetboek;
gezien het advies van de commissie Waterketen en Duurzaamheid van 17 september 2026 ;

BESLUIT:

In te stemmen met de akte van oprichting, ledenovereenkomst, toetredingsovereenkomst van de coöperatieve vereniging Verdygo UA.

Aldus vastgesteld door het Algemeen Bestuur in zijn openbare vergadering van 9 oktober 2026,

De secretaris,

De dijkgraaf,

Peter Verlaan

Mario Jacobs