

Feedbackformulier IBT 2022 systematisch toezicht omgevingsrecht Waterschap Aa en Maas

Feedback naar aanleiding van gemaakte afspraken in werkgroep waterschappen IBT Omgevingsrecht

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:				
Beleidsplan VTH:	Planadvies, vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019-2022			
Uitvoeringsprogramma VTH 2022:	Jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022			
Evaluatieverslag VTH 2021:	Jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022			
Naam beoordelaar:	Beoordeling afgerond:	Reactie gevraagd:	Reactie ontvangen:	Reactie verwerkt:
Robertino Wibier	6 juli 2022	6 juli 2022	7 juli 2022	26 juli 2022

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH- documenten van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (procescriteria VTH) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant. Via de Invoeringswet Omgevingswet wordt de huidige regelgeving van de procescriteria VTH uit de Wabo opgenomen in de Omgevingswet met bijbehorend Omgevingsbesluit. Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking. Dan gelden de wettelijke vereisten ook voor de waterschappen.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de VTH-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.

Een tijdige en goede naleving van de wettelijke procescriteria is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de VTH-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele VTH-structuur; om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle VTH-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria VTH.

De beoordelvingsvragen en de criteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in de Uitvoeringsagenda IBT 2022.

De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelvingsvragen zijn in concept gemaild aan de contactpersonen IBT Omgevings-recht bij gemeenten en waterschappen en als nieuwsbericht gepost op de SharePoint-website IBT Omgevingsrecht met gelegenheid voor reactie. Het definitieve beoordelingsformulier is vervolgens gepubliceerd op de SharePoint website. Hierover zijn de IBT-contactpersonen bij gemeenten en waterschappen per e-mail geïnformeerd.

Verordening kwaliteit VTH

1a. Evalueert het Dagelijks Bestuur jaarlijks de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en doen zij daarover mededeling aan het Algemeen Bestuur?

1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveert het Dagelijks Bestuur dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening kwaliteit VTH art. 5 lid 2 en 3)

Toelichting wetgever:

Van de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan het Algemeen Bestuur. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten.

Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, dat de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval wordt gemotiveerd waarom de criteria niet toegepast zijn of konden worden en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd.

Definitieve feedback:

Rijkswaterstaat en waterschappen hebben een eigen set kwaliteitscriteria ontwikkeld die goed aansluiten bij de werkzaamheden in het waterbeheer. Deze zijn afgeleid van de kwaliteitscriteria 2.2 voor gemeenten en provincies. De kwaliteitscriteria VTH Waterbeheer zijn in 2015 bestuurlijk vastgesteld door Rijkswaterstaat en de Waterschappen in het kader van het Waterakkoord UvW en RWS. In het beleidsplan wordt hierna verwezen. In het jaarverslag 2021paragraaf 6.4 zijn de resultaten van toetsing aan deze criteria vastgelegd en is verantwoording afgelegd richting ons bestuur.

Beleidsplan

2. Stelt het Dagelijks Bestuur voor de taken het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2 lid 1)

2b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat waterschappen ieder voor zich VTH-beleid vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk VTH-beleidsdocument of apart. VTH-beleid bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor vergunningverlening hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van vergunningverlening en handhaving is belangrijk. VTH-beleid wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijv. omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden vergunningverlening en handhaving en met andere werkterreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.

Over handhaving vindt ook afstemming plaats met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, zoals het Openbaar Ministerie en de politie. Dit artikel is mede gebaseerd op artikel 58a, eerste lid, van de Wet op de economische delicten. Hiermee wordt de bestaande verplichting voor het bestuur en de toezichthouders tot afstemming met de strafrechtelijke instanties uitgebreid tot een afstemmingsverplichting over en weer.

Voorlopig feedback:

Naar aanleiding van onze feedback in 2021 is aangegeven dat in het nieuwe beleidsplan VTH een duidelijkere koppeling zal worden gelegd naar de doelen in het Waterbeheerplan en de activiteiten die daartoe worden uitgevoerd. Dit draagt bij aan een betere sturing op en verantwoording van de activiteiten en hun bijdrage aan het bereiken van gestelde doelen.

Verbeterpunten:

In 2015 is door het waterschap de Landelijke Handhaving Strategie (LHS) als sanctiestrategie bestuurlijk vastgesteld. Onderdeel van deze sanctiestrategie is dat handhavingsbeleid ook wordt afgestemd. In het beleidsplan VTH en module 2 Toezicht en Handhaving wordt niet ingegaan op het afstemmen van het handhavingsbeleid met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

Reactie waterschap:

Enerzijds zijn de Waterschappen zelf bevoegd om strafrechtelijk op te treden. Dit is in hoofdstuk 5 van het jaarverslag beschreven. In het uitvoeringsprogramma is vastgelegd dat voor 2022 totaal 1.600 uur is gereserveerd voor strafrecht door het waterschap. Strafrechtelijke handhaving is derhalve door onze eigen capaciteit en periodieke afstemming met het functioneel pakket structureel al voor een deel geborgd. In paragraaf 5.1 van ons jaarverslag is daarnaast beschreven dat regelmatig afstemming plaatsvindt met het functioneel pakket van het Openbaar Ministerie.

Anderzijds vindt er op het gebied van strafrecht ook gerichte afstemming plaats. Genoemd worden:

1. Afstemming en sturing van het handhavingsbeleid vindt plaats in het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO). In dit bestuurlijk overleg rond omgevingsrecht (waaronder strafrechtelijke handhaving), zijn ook de waterschappen vertegenwoordigd. De agenda van het laatste overleg is volledigheidshalve bijgevoegd (bijlage 1).
2. Samenwerking in het project gebiedsgericht handhaven. Hier zijn ook de NVWA en het OM vertegenwoordigd, zowel ambtelijk als bestuurlijk. De samenwerkingsafspraken sturen wij hierbij toe (bijlage 2). Deze samenwerking is ook beschreven in paragraaf 7.4 van ons jaarverslag.
3. Samenwerking in het project Samen Sterk in Brabant. In dit project werken opsporingsambtenaren binnen de provincie Noord-Brabant samen, voor toezicht, opsporing en sanctionering in het buitengebied. De samenwerkingsafspraken (convenant) sturen wij hierbij toe (bijlage 3). Deze samenwerking is ook beschreven in paragraaf 7.5 van ons jaarverslag.
4. Er zijn afspraken gemaakt met de NVWA over boeterapporten bij overtredingen op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Bij constatering van een overtreding bereiden wij alleen het boete rapport voor. De uiteindelijke afhandeling zoals het innen van boetes of het opleggen van kortingen op subsidies gebeurt door het bevoegd gezag, de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA). Dit is beschreven op pagina 46 van ons jaarverslag.

Wij zijn van mening dat op basis van bovengenoemde activiteiten er aantoonbaar sprake is van afstemming met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving (waaronder onze eigen opsporingsbevoegdheid).

Verwerking reactie:

Wij zijn het met u eens dat er in de uitvoering voldoende afstemming plaatsvindt met de bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Desalniettemin vinden wij het belangrijk dat het beleidsplan (i.c. handhavingsbeleid dat inzicht geeft in: afstemming met de handhavingspartners (en eventuele prestaties), regionale samenwerkingsafspraken en het beschikbaar stellen van middelen en capaciteit) wordt afgestemd, voordat dit wordt vastgesteld.

Aanbeveling is om in het nieuwe beleidsplan op te nemen dat deze afstemming voor vaststelling van het nieuwe beleid heeft plaatsgevonden.

Definitief feedback:

Rekening houdend met onze aanbeveling wordt voldaan aan dit procescriterium.

3. Geeft het handhavingsbeleid inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2, lid 7a)

Toelichting wetgever:

Dit onderdeel heeft betrekking op de sanctiestrategie, ook wel interventiestrategie genoemd. Die strategie verbindt het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Definitieve feedback:

In 2015 is door het waterschap de LHS als sanctiestrategie bestuurlijk vastgesteld. Hiermee wordt bepaald hoe het waterschap handhavend optreedt na het constateren van een overtreding als gevolg van incidenteel of routinematig toezicht. Om deze sanctiestrategie zo goed mogelijk uniform te gebruiken is de website www.handhavingsadviseur.nl ontwikkeld. Deze website wordt landelijk door de waterschappen gebruikt. Naast dit landelijk hulpmiddel vindt regionaal afstemming plaats over het toepassen van de strategie. Bijvoorbeeld door gezamenlijk een casus te bespreken met daarbij expliciete aandacht voor de LHS. De volledige sanctiestrategie (LHS) is opgenomen in bijlage 1.

Leidend voor het bepalen welke sanctie in een geval wordt opgelegd is zoals aangegeven de LHS. In een schema wordt aangegeven welke overtredingen worden opgepakt. Om bij het sanctioneren zo uniform mogelijk te kunnen worden, wordt maandelijks casuïstiek besproken.

4. Bezie het Dagelijks Bestuur regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)

Toelichting wetgever:

Het VTH-beleid wordt regelmatig bezien en waar nodig aangepast. De periode waarop het beleid betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden bezien of het vastgestelde beleid door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als beleid is ook mogelijk.

Definitieve feedback:

In het *beleidsplan VTH paragraaf 2.1* wordt aangegeven dat het dagelijks bestuur regelmatig en in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie het vastgestelde beleid bezien en bij gebleken noodzaak aanpassen.

5. Maakt het Dagelijks Bestuur het VTH-beleid bekend aan het Algemeen Bestuur? (Bor 7.2, lid 9)

Toelichting wetgever:

Het Algemeen Bestuur is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitieve feedback:

Middels een Informatienota is het Algemene Bestuur op 8 april 2022 geïnformeerd over de vaststelling van het Beleidsplan VTH door het Dagelijks Bestuur.

Uitvoeringsprogramma

6. Werkt het Dagelijks Bestuur jaarlijks het VTH-beleid uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Bor 7.3, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met het geldende ingevolge artikel 7.2 vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen die met VTH moeten worden bereikt.

Definitieve feedback:

Het dagelijkse bestuur heeft een jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 VTH vastgesteld op 25 januari 2022. In deel 3 i.c.m. bijlage 3 wordt aangegeven welke activiteiten daartoe worden uitgevoerd waarbij rekening gehouden wordt met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten.

7. Stemt het Dagelijks Bestuur het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Toelichting wetgever:

Evenals met betrekking tot het handhavingsbeleid het geval is, moet het uitvoeringsprogramma worden afgestemd met de betrokken andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma moet in ieder geval worden afgestemd met andere bestuursorganen in situaties waarin sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere bestuursorganen die na elkaar – in een keten – bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. Verder kan uit de in de bestuursovereenkomsten over de handhaving gemaakte afspraken worden afgeleid met wie afstemming van handhavingsprogramma's wenselijk is.

Voorlopig feedback:

In het uitvoeringsprogramma 2022 VTH hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de samenwerking met de ketenpartners. De bestuursorganen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving worden hierin niet benoemd.

Verbeterpunten:

Stem het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. In verband met de zelfstandige leesbaarheid is het verzoek om die afstemming en de wijze waarop kort op te nemen in de VTH-documenten.

Reactie waterschap:

Deze afstemming over strafrechtelijke handhaving vindt op structurele basis plaats. Ten eerste omdat de waterschappen zelfstandig bevoegd zijn voor strafrechtelijke handhaving en wij hiervoor uren hebben gereserveerd in het uitvoeringsprogramma (zie eerdere reactie).

Hiernaast vindt afstemming plaats met de andere organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving, zoals:

- binnen het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO), doorgaans 2x per jaar;
- met het functioneel pakket van het OM, via periodiek werkoverleg;
- met de NVWA (en IOD) en het OM binnen het project gebiedsgericht handhaven;
- met de zogenaamde Groene BOA's binnen de Provincie Noord Brabant, binnen het project Samen Sterk in Brabant;
- met de NVWA over het sanctioneren van overtredingen op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Wij zullen deze afstemming met betrekking tot strafrechtelijke handhaving voortaan explicieter opnemen in onze VTH-documenten.

Verwerking reactie:

Wij zijn blij te horen dat u dit verbeterpunt oppakt.

Definitief feedback:

Met de beschreven aanvulling wordt voldaan aan dit procescriterium.

8. Stelt het Dagelijks Bestuur het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitieve feedback:

Het dagelijkse bestuur heeft een jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 VTH vastgesteld op 25 januari 2022.

9. Maakt het Dagelijks Bestuur het uitvoeringsprogramma VTH bekend aan het Algemeen Bestuur?

(Bor 7.3, lid 4)

Toelichting wetgever:

Het Algemeen Bestuur is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitieve feedback:

Het algemeen bestuur is met de informatienota van 8 april 2022 geïnformeerd over de vaststelling door het dagelijks bestuur van het Jaarverslag Vergunningverlening, Preventie, Toezicht en Handhaving 2021 en Uitvoeringsprogramma 2022.

Borging van middelen

10. Zorgt het Dagelijks Bestuur ervoor dat voor VTH:

- a. De voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;
- b. De wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt;
- c. Voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of het uitvoeringsprogramma zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)

Toelichting wetgever:

Het waterschap zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van het VTH-beleid benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht.

Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Definitieve feedback:

In het Beleidsplan VTH hoofdstuk 4 en in het Jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2002 VTH hoofdstuk 3 i.c.m. bijlage 3 geeft inzage in en de wijze van berekening van de benodigde en beschikbare financiële- en personele middelen, zowel voor de eigen organisatie als voor de samenwerkende VTH-partners. Daarnaast is opgenomen dat deze zo nodig worden aangevuld of het Uitvoeringsprogramma VTH wordt aangepast.

Monitoring

11. Bewaakt het Dagelijks Bestuur de resultaten en de voortgang van:

- a. het bereiken van de gestelde VTH-doelen;**
- b. de uitvoering van het uitvoeringsprogramma VTH? (Bor 7.6, lid 1)**

Toelichting wetgever:

Om te kunnen vaststellen of de VTH-doelstellingen worden bereikt, zal het bestuursorgaan een methodiek moeten hanteren aan de hand waarvan monitoring en evaluatie kunnen plaatsvinden. Het ligt voor de hand dat bepaalde indicatoren in deze methodiek een rol spelen. Het is gebruikelijk om daarbij cijfermatige gegevens te hanteren die in het kader van de VTH zijn verkregen over bijvoorbeeld aantallen verleende omgevingsvergunningen, uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties). Ingevolge Bor, artikel 7.6, tweede lid, moeten (dergelijke) in het kader van de handhaving verkregen gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de handhavingsdoelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (als meetbare prestaties geformuleerd) moeten zijn.

Definitieve feedback:

In het Beleidsplan VTH paragraaf 2.1 wordt aangegeven dat de resultaten en de voortgang van het bereiken van gestelde doelen en de uitvoering van het uitvoeringsprogramma worden bewaakt en zo nodig worden bijgesteld.

Advies: Neem in het nieuwe beleidskader een hoofdstuk op voor monitoring (voortgang doelen en uitvoeringsprogramma) en rapportage en evaluatie.

Rapportage

12. Rapporteert het Dagelijks Bestuur periodiek over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.7, lid 1, onder b)

Toelichting wetgever:

De rapportages moeten worden uitgebracht aan het Algemeen Bestuur. Het is belangrijk dat de beleidsmakers, vergunningverleners en andere handhavende organisatieonderdelen van het bestuursorgaan van de rapportages kennis kunnen nemen.

Voorlopig feedback:

Uit het Jaarverslag 2021 en Uitvoeringsprogramma 2022 VTH blijkt niet dat het dagelijkse bestuur periodiek rapporteert over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de bestuursorganen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking en de afstemming van de werkzaamheden.

Verbeterpunten:

Rapporteer over de afspraken over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden. Neem dit op in het komende jaarverslag en uitvoeringsprogramma waardoor het algemene bestuur wordt geïnformeerd.

Reactie waterschap:

In het jaarverslag hebben wij hierover het volgende al opgenomen:

- Hoofdstuk 5 beschrijft de activiteiten en resultaten van zelfstandige strafrechtelijke handhaving, Hier is ook toegelicht dat er periodiek afstemming is met het functioneel pakket van het OM. In het uitvoeringsprogramma zijn uren vastgelegd voor strafrechtelijke handhaving.
- Samenwerking in het project gebiedsgericht handhaven. Hier zijn ook de NVWA en het OM vertegenwoordigd, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Deze samenwerking is beschreven in paragraaf 7.4 van ons jaarverslag.

- Samenwerking in het project Samen Sterk in Brabant. In dit project werken opsporingsambtenaren binnen de provincie Noord-Brabant samen, voor toezicht, opsporing en sanctionering in het buitengebied. Deze samenwerking is beschreven in paragraaf 7.5 van ons jaarverslag.
- Er zijn afspraken gemaakt met de NVWA over boeterapporten bij overtredingen op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Bij constatering van een overtreding bereiden wij alleen het boete rapport voor. De uiteindelijke afhandeling zoals het innen van boetes of het opleggen van kortingen op subsidies gebeurt door het bevoegd gezag, de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA). Dit is beschreven op pagina 46 van ons jaarverslag.

Wij zijn van mening dat op basis van bovengenoemde toelichting ons bestuur goed wordt geïnformeerd over afstemming met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving (waaronder onze eigen opsporingsbevoegdheid).

Verwerking reactie:

Wat betreft een evaluatie van de afzonderlijke activiteiten worden deze voldoende weergegeven in het jaarverslag. Hier wordt tevens bedoeld de evaluatie van de afspraken die in het kader van bestuursovereenkomsten of handhavingsarrangementen zijn gemaakt, waarin de prestaties zijn opgenomen. Het jaarverslag geeft inzicht in: afstemming met de handhavingspartners (en eventuele prestaties), regionale samenwerkingsafspraken en het beschikbaar stellen van middelen en capaciteit.

Aanbeveling is om de evaluatie van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden in het nieuwe jaarverslag op te nemen.

Definitief feedback:

Rekening houdend met onze aanbeveling wordt voldaan aan dit procescriterium.

13. Evalueert het Dagelijks Bestuur jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma VTH zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan het Algemeen Bestuur. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde VTH-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Het uitvoeren van externe audits kan een nuttige functie vervullen bij het verbeteren van de organisatie en werkwijzen van het VTH-beleid. Naast IBT-audits door de provincie, valt ook te denken aan horizontale, benchmark-achtige externe audits, waarbij bijvoorbeeld het ene waterschap de taakuitvoering van een ander waterschap bekijkt. Horizontale audits passen als zodanig goed in het versterken van de horizontale kwaliteitsborging.

Definitieve feedback:

In het Beleidsplan VTH paragraaf 2.1 wordt aangegeven dat de resultaten en de voortgang van het bereiken van gestelde doelen en de uitvoering van het uitvoeringsprogramma worden bewaakt en zo nodig worden bijgesteld. In het jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 worden de activiteiten uit het voorgaande uitvoeringsprogramma geëvalueerd en in hoofdstuk 8 wordt aangegeven in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan gestelde doelen.

14. Stelt het Dagelijks Bestuur het evaluatieverslag VTH jaarlijks vóór 1 mei vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder d, en lid 5)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een waterschap of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitieve feedback:

Het dagelijkse bestuur heeft een jaarverslag 2021 en uitvoeringsprogramma 2022 VTH vastgesteld op 25 januari 2022.

15. Maakt het Dagelijks Bestuur het evaluatieverslag VTH bekend aan het Algemeen Bestuur? (Bor 7.7, lid 3)

Toelichting wetgever:

Zie toelichting bij vraag 9.

Definitieve feedback:

Het algemeen bestuur is met de informatienota van 8 april 2022 geïnformeerd over de vaststelling door het dagelijks bestuur van het Jaarverslag Vergunningverlening, Preventie, Toezicht en Handhaving 2021 en Uitvoeringsprogramma 2022.